

# Xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật của cấp bộ trong điều kiện xây dựng nhà nước pháp quyền ở Việt Nam hiện nay / Phạm Thị Anh Đào ; Nghd. : GS.TS. Phạm Hồng Thái . - H. : Khoa Luật, 2009 . - 106 tr. + CD-ROM

**Tóm tắt:** Hệ thống hóa các quan điểm về nhà nước pháp quyền (NNPQ), yêu cầu của NNPQ trong hoạt động xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật (VBQPPL). Nghiên cứu các vấn đề lý luận về VBQPPL của cấp Bộ; nêu lên vai trò, ý nghĩa trong việc xây dựng và ban hành VBQPPL của cấp Bộ trong điều kiện xây dựng NNPQ XHCN ở Việt Nam, bảo đảm quyền lợi ích chính đáng của công dân. Khái quát hóa thực trạng chất lượng về nội dung, hình thức như tính hợp pháp, hợp lý, tính cụ thể, tính kịp thời...trong việc ban hành VBQPPL của cấp Bộ hiện nay, gắn liền với những điều kiện kinh tế, văn hóa xã hội..., xác định những thành tựu cũng như những hạn chế trong việc xây dựng và bảo đảm quyền lợi ích của công dân thông qua các VBQPPL của cấp Bộ ban hành. Đề xuất những giải pháp nhằm nâng cao hiệu quả, chất lượng hoạt động xây dựng, ban hành VBQPPL của cấp Bộ

## MỤC LỤC

Trang

*Trang phụ bìa*

*Lời cam đoan*

*Mục lục*

*Danh mục các từ viết tắt*

|                                                                                                                                                    |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| <b>MỞ ĐẦU</b>                                                                                                                                      | 1  |
| <b><i>Chương 1: Nhà nước pháp quyền và những yêu cầu của nhà nước pháp quyền đối với chất lượng ban hành văn bản quy phạm pháp luật cấp bộ</i></b> | 7  |
| 1.1. Khái quát về nhà nước pháp quyền                                                                                                              | 7  |
| 1.1.1. Khái niệm và đặc điểm của Nhà nước pháp quyền                                                                                               | 7  |
| 1.1.2. Văn bản quy phạm pháp luật, vai trò hoạt động xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật trong Nhà nước pháp quyền                       | 14 |
| 1.1.3. Yêu cầu của Nhà nước pháp quyền đối với chất lượng hoạt động xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật cấp Bộ                         | 17 |
| 1.2. Chất lượng hoạt động xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật cấp Bộ                                                                     | 22 |
| 1.2.1. Quan niệm về chất lượng hoạt động xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật cấp Bộ                                                      | 22 |
| 1.2.2. Tiêu chí đánh giá chất lượng văn bản quy phạm pháp luật cấp Bộ                                                                              | 29 |
| <b><i>Chương 2: Thực trạng chất lượng xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật của cấp Bộ ở Việt Nam hiện nay</i></b>                       | 35 |
| 2.1. Về thẩm quyền và quy trình xây dựng ban hành văn bản quy phạm pháp luật của cấp Bộ                                                            | 35 |
| 2.1.1. Về thẩm quyền ban hành và trách nhiệm trong việc ban hành văn bản quy phạm pháp luật cấp Bộ                                                 | 35 |
| 2.1.2. Về thực hiện quy trình xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật cấp Bộ                                                               | 40 |
| 2.2. Về chất lượng nội dung văn bản quy phạm pháp luật của cấp Bộ                                                                                  | 56 |
| 2.2.1. Về tính hợp pháp của văn bản quy phạm pháp luật cấp Bộ                                                                                      | 56 |
| 2.2.2. Về tính hợp lý của văn bản quy phạm pháp luật cấp Bộ                                                                                        | 65 |
| 2.3. ả hững nguyên nhân, nhân tố ảnh hưởng tới chất lượng xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật của cấp Bộ                               | 72 |
| 2.3.1. Sự hội nhập dẫn đến công cuộc cải cách đặt ra nhiều vấn đề khó                                                                              | 72 |

|        |                                                                                                                                                                                                                                                                                             |    |
|--------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
|        | và mới, cùng với một số lượng lớn những công việc dẫn tới tình trạng quá tải, bất cập về năng lực và điều kiện thực hiện nhiệm vụ                                                                                                                                                           |    |
| 2.3.2. | Lực lượng, chất lượng và kỹ năng của cán bộ làm công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật ở các Bộ ngành chưa đáp ứng được yêu cầu đòi hỏi của quá trình hội nhập                                                                                                                        | 74 |
| 2.3.3. | Việc phối hợp giữa các đơn vị, tổ chức trong góp ý và tổ chức tiếp thu ý kiến hoàn thiện dự thảo còn nhiều hạn chế, đồng thời giai đoạn thẩm định dự thảo chưa được đề cao, thiếu cơ chế giám sát, kiểm tra việc thực hiện quy trình xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật cấp Bộ | 75 |
| 2.3.4. | Chưa có trách nhiệm pháp lý rõ ràng đối với cơ quan, cá nhân chịu trách nhiệm thẩm tra, thẩm định dự thảo trong quy trình xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật cấp Bộ                                                                                                            | 76 |
| 2.3.5. | Ải nguồn kinh phí cho hoạt động xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật cấp Bộ còn hạn chế                                                                                                                                                                                          | 77 |
|        | <b>Chương 3: Phương hướng và giải pháp nâng cao chất lượng hoạt động xây dựng và ban hành Văn Bản Quy Phạm Pháp Luật của cấp Bộ trong điều kiện Xây dựng Nhà nước Pháp quyền ở Việt Nam hiện nay</b>                                                                                        | 79 |
| 3.1.   | Phương hướng nâng cao chất lượng hoạt động xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật của cấp bộ                                                                                                                                                                                       | 79 |
| 3.1.1. | Ải ẩng cao hoạt động xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật cấp Bộ là yếu tố cần thiết trong điều kiện xây dựng ẩ hà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa ở Việt ẩ am                                                                                                                  | 79 |
| 3.1.2. | Phương hướng nâng cao chất lượng ban hành văn bản quy phạm pháp luật cấp Bộ                                                                                                                                                                                                                 | 81 |
| 3.2.   | Các giải pháp nâng cao chất lượng hoạt động xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật của cấp Bộ ở Việt ẩ am hiện nay                                                                                                                                                                 | 86 |
| 3.2.1. | Giải pháp về hoàn thiện về thể chế                                                                                                                                                                                                                                                          | 86 |

|          |                                                                                                                                                                                   |     |
|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 3.2.2.   | Giải pháp về hoàn thiện tổ chức soạn thảo ban hành                                                                                                                                | 88  |
| 3.2.3.   | Giải pháp hoàn thiện thực hiện quy trình xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật cấp Bộ                                                                                     | 90  |
| 3.2.4.   | Giải pháp hoàn thiện các hoạt động lấy ý kiến đóng góp, thẩm định, kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật cấp Bộ                                                                     | 92  |
| 3.2.4.1. | Hoạt động lấy ý kiến đóng góp dự thảo văn bản                                                                                                                                     | 92  |
| 3.2.4.2. | Hoạt động thẩm định dự thảo văn bản                                                                                                                                               | 95  |
| 3.2.4.3. | Hoạt động kiểm tra văn bản                                                                                                                                                        | 96  |
| 3.2.5.   | Giải pháp về nâng cao năng lực trình độ và phương pháp xử lý, kinh nghiệm thực tiễn của các chủ thể tham gia vào hoạt động xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật cấp Bộ | 97  |
| 3.2.6.   | Giải pháp về nâng cao chất lượng cơ sở vật chất- kỹ thuật                                                                                                                         | 99  |
|          | <b>Kết luận</b>                                                                                                                                                                   | 102 |
|          | <b>DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO</b>                                                                                                                                                | 103 |

## DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT

|        |                              |
|--------|------------------------------|
| Ả Ả PQ | : Nhà nước pháp quyền        |
| VBQPPL | : Văn bản quy phạm pháp luật |
| XHCẢ q | : Xã hội chủ nghĩa           |