

Quy trình, thủ tục xem xét, thông qua dự án luật tại kỳ họp Quốc hội: / Lê Thị Phương Lan; Nghd. : PGS. TS. Phan Trung Lý . - H. : Khoa Luật, 2010 . - 116p. + CD-ROM

**MỞ ĐẦU .....4**

1. Sự cần thiết của việc nghiên cứu Đề tài ..... 4
2. Mục đích và nhiệm vụ nghiên cứu ..... 6
3. Phạm vi nghiên cứu ..... 7
4. Cơ sở lý luận và phương pháp nghiên cứu ..... 7
5. Nội dung của Đề tài và các vấn đề cần giải quyết ..... 7

**Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VỀ QUY TRÌNH, THỦ TỤC XEM XÉT, THÔNG QUA DỰ ÁN LUẬT TẠI KỲ HỌP QUỐC HỘI.....9**

- 1.1. Chức năng lập pháp và quy trình, thủ tục trong hoạt động lập pháp của Quốc hội ..... 9
  - 1.1.1. Chức năng lập pháp của Quốc hội ..... 9
  - 1.1.2. Quy trình, thủ tục trong hoạt động lập pháp của Quốc hội ..... 10
- 1.2. Quy trình, thủ tục xem xét, thông qua dự án luật tại kỳ họp Quốc hội 11
  - 1.2.1. Xem xét, thông qua dự án luật tại kỳ họp Quốc hội ..... 12
  - 1.2.2. Quy trình, thủ tục xem xét, thông qua dự án luật tại kỳ họp Quốc hội ..... 16
- 1.3. Kinh nghiệm của một số nước về quy trình, thủ tục xem xét thông qua dự án luật ..... 24
  - 1.3.1. Lần đọc thứ nhất và lần đọc thứ hai ..... 24
  - 1.3.2. Lần đọc thứ ba và thông qua ..... 27
  - 1.3.3. Thủ tục tiến hành các cuộc thảo luận tại Nghị viện ..... 29

**Chương 2: THỰC TRẠNG THỰC HIỆN QUY TRÌNH, THỦ TỤC XEM XÉT, THÔNG QUA DỰ ÁN LUẬT TẠI KỲ HỌP QUỐC HỘI...32**

|                                                                                                                                        |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 2.1. Sơ lược về sự phát triển các quy định của pháp luật về quy trình, thủ tục xem xét, thông qua dự án luật tại kỳ họp Quốc hội ..... | 32 |
| 2.1.1. Giai đoạn từ năm 1945 đến năm 1992.....                                                                                         | 32 |
| 2.1.2. Giai đoạn từ năm 1992 đến nay.....                                                                                              | 35 |
| 2.2. Quy định của pháp luật hiện hành về quy trình, thủ tục xem xét, thông qua dự án luật tại kỳ họp Quốc hội .....                    | 40 |
| 2.2.1. Thuyết trình về dự án luật .....                                                                                                | 42 |
| 2.2.2. Trình bày báo cáo thẩm tra.....                                                                                                 | 42 |
| 2.2.3. Thảo luận về dự án luật.....                                                                                                    | 43 |
| 2.2.4. Biểu quyết thông qua dự thảo luật.....                                                                                          | 48 |
| 2.3. Thực trạng áp dụng quy trình, thủ tục xem xét, thông qua dự án luật tại kỳ họp Quốc hội .....                                     | 50 |
| 2.3.1. Thuyết trình về dự án luật .....                                                                                                | 51 |
| 2.3.2. Trình bày báo cáo thẩm tra.....                                                                                                 | 53 |
| 2.3.3. Thảo luận về dự án luật.....                                                                                                    | 54 |
| 2.3.4. Biểu quyết thông qua dự thảo luật.....                                                                                          | 67 |
| 2.3.5. Một số nhận xét về thực trạng xem xét, thông qua dự án luật tại kỳ họp Quốc hội. ....                                           | 69 |

### **Chương 3: GIẢI PHÁP TIẾP TỤC ĐỔI MỚI QUY TRÌNH, THỦ TỤC XEM XÉT, THÔNG QUA DỰ ÁN LUẬT TẠI KỲ HỌP QUỐC HỘI..72**

|                                                                                                                        |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 3.1. Sự cần thiết của việc đổi mới quy trình, thủ tục xem xét, thông qua dự án luật tại kỳ họp Quốc hội .....          | 72 |
| 3.2.   nguyên tắc chỉ đạo trong việc đổi mới quy trình, thủ tục xem xét, thông qua dự án luật tại kỳ họp Quốc hội..... | 74 |
| 3.2.1. Bảo đảm sự lãnh đạo của Đảng .....                                                                              | 74 |
| 3.2.2. Phát huy dân chủ trong quá trình xem xét, thông qua dự án luật .                                                | 75 |

|                                                                                                                                     |            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 3.2.3. Bảo đảm sự phân công, phối hợp giữa các cơ quan nhà nước trong hoạt động lập pháp của Quốc hội .....                         | 76         |
| 3.2.4. Bảo đảm nguyên tắc pháp chế xã hội chủ nghĩa .....                                                                           | 77         |
| 3.2.5. Bảo đảm nguyên tắc khoa học, khách quan .....                                                                                | 77         |
| 3.3. Giải pháp tiếp tục đổi mới quy trình, thủ tục xem xét, thông qua dự án luật tại kỳ họp Quốc hội.....                           | 78         |
| 3.3.1. Hoàn thiện quy định pháp luật về quy trình, thủ tục xem xét, thông qua dự án luật .....                                      | 78         |
| 3.3.2. Đổi mới về tổ chức.....                                                                                                      | 87         |
| 3.3.3. Cải tiến một số công tác khác.....                                                                                           | 89         |
| <b>KẾT LUẬN .....</b>                                                                                                               | <b>92</b>  |
| <b>DANH MỤC CÔNG TRÌNH CỦA TÁC GIẢ .....</b>                                                                                        | <b>93</b>  |
| <b>DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO .....</b>                                                                                            | <b>95</b>  |
| <b>PHỤ LỤC.....</b>                                                                                                                 | <b>100</b> |
| SƠ ĐỒ QUY TRÌNH XÂY DỰNG LUẬT CỦA QUỐC HỘI ( <i>từ khi lập Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh đến khi được thông qua</i> ) ..... | 100        |
| DANH MỤC LUẬT ĐÃ ĐƯỢC QUỐC HỘI BAN HÀNH.....                                                                                        | 104        |